

谁有望成为英国下任首相



7月7日,英国首相鲍里斯·约翰逊在伦敦唐宁街10号门前发表讲话后返回室内。

根据英国议会下院保守党议员团体“1922委员会”7月11日公布的竞选规则,保守党新党首选举最终结果将于9月5日宣布。这意味着,那一天将揭晓由谁出任下任首相。

英国首相约翰逊7日宣布辞去执政党保守党党首和首相职务后,至今已有11人宣布竞选该党党首。目前看,没有哪位参选者拥有绝对优势,前财政大臣希希·苏纳克暂时领跑民调。分析人士指出,无论谁出任首相,都将面临重建政府信誉、提振经济、弥合保守党内部分歧等一系列挑战。

●选举进程开启

保守党选出新党首大致分两个阶段:第一阶段由358名保守党下院议员投票锁定两名最终候选人,第二阶段由所有保守党党员投票,胜出者出任新党首及英国新一任首相。第一阶段首轮投票定于13日举行,21日议会夏季休会前锁定两名候选人。第二阶段,保守党成员将通过邮寄选票的方式选出新党首。

“1922委员会”由保守党议会下院普通议员组成,在决定党首及首相人选方面发挥重要作用。根据该委员会发布的新规则,参选者需要得到至少20名保守党下院议员支持,才能被提名为候选人参与第一阶段竞选。这一门槛原先是8名议员支持,新规则旨在加速竞选进程。

目前,已宣布参与竞选的人士包括苏纳克、前卫生大臣赛义德·贾维德、财政大臣纳齐姆·扎哈维、前外交大臣杰里米·亨特、议会下院外交委员会主席汤姆·图根达特、前国防大臣彭妮·莫当特、外交大臣伊丽沙白·特拉斯等。根据英国天空新闻频道11日的统计,上述所有宣布参选的人员中只有苏纳克、图根达特和莫当特得到超过20名议员的支持,其中苏纳克得到超过30名议员支持。

分析人士认为,保守党党首选举期间,英国政府的行动能力将受限。英国伦敦政治经济学院欧洲研究所教授伊恩·贝格9日接受新华社记者采访时说,预计在未来两三个月内,政府的许多新举措将被搁置。“约翰逊仍然担任首相,但没有太多能力实施任何重大举措。”

●党首竞争渐酣

英国媒体分析认为,目前没有哪位参选者拥有绝对优势,引发约翰逊政府“离职潮”的苏纳克暂时领跑民调,而特拉斯和莫当特也相对被看好。

苏纳克现年42岁,从政前在金融行业供职,2015年当选下院议员,2020年2月起出任财政大臣,本月5日辞去这一职务。他在宣布参选决定时说,英国正面临“巨大挑战”,“我想要领导国家向正确的方向发展”。苏纳克已获得议会下院保守党领袖马克·斯潘塞以及不久前辞去保守党主席职务的奥利弗·道登等保守党议员的支持。

特拉斯2021年9月起出任外交大臣,此前担任过教育部政务次官以及环境、食品和农村事务大臣,在保守党基层党员中呼声较高。莫当特目前在国际贸易部供职,先前出任过国际发展大臣、国防大臣,被英国媒体视为党首竞选的“黑马”。

亨特和扎哈维同样受到英国舆论界关注。亨特此前出任过外交大臣、卫生大臣,2019年曾与约翰逊竞争党首,现任议会下院卫生与社会保健委员会主席。有媒体认为,亨特没有在约翰逊政府任职的经历,说明他远离约翰逊和保守党政府近期卷入的诸多丑闻,这是一大优势。

扎哈维在新冠疫情期间被约翰逊任命为分管新冠疫苗接种项目的官员,2021年9月起出任教育大臣。媒体评价,扎哈维在分管疫苗接种和担任教育大臣时期的表现是其“加分项”。

●面临三大挑战

分析人士指出,无论谁接替约翰逊出任保守党党首和首相,都将面临重建政府信誉、提振经济以及弥合保守党内部分歧的挑战。

约翰逊本人深陷“聚会门”丑闻并因此成为英国历史上第一个在职期间违法的首相,其给保守党乃至英国带来的影响将长期存在。英国智库政府研究所主任布朗曼·马多克斯指出,下任首相的首要任务是尽快调整政府在有关诚信和道德标准方面的做法,恢复公众对政府的信心。

中国现代国际关系研究院欧洲研究所副研究员杨芳说,保守党新党首需要重建的,不光是选民对保守党的信任,还有对英国政治的信任,以及外界对英国的信任。

近期,英国食品价格持续大幅上涨,汽油价格破纪录,民众生活成本不断增加,如何带领国家走出经济困境是下任首相面临的另一挑战。根据经济合作与发展组织6月发布的经济展望报告,英国今年经济增速预期下调至3.6%,2023年则是零增长。国际货币基金组织4月把英国2023年经济增长预期下调至1.2%,在七国集团国家中“垫底”。

与此同时,保持党内团结也将是新党首的一大任务。英国利物浦大学政治学教授斯图尔特·威尔克斯-希格先前接受新华社记者采访时说:“保守党内部实际存在明显分歧,最近变得团结是因为大家都反对约翰逊。但在党首竞争中,分歧必将显现,这对新党首而言将构成挑战。”

斯里兰卡局势为何陷入动荡

斯里兰卡首都科伦坡9日爆发抗议活动。斯总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨和总理拉尼尔·维克拉马辛哈均表示将辞职。根据斯法律,如果总统和总理都辞职,议会议长最多可担任临时总统30天,并在这段时间内组织选举活动选出新总统。随后,总统任命总理,但总理同样需要获得议会认可。斯政局动荡短期内将持续,其原因是长期积累起来的。

今年以来,斯里兰卡粮食、油气、药品等严重短缺,食品价格大幅上涨,通货膨胀不断加剧,经济濒临崩溃。斯政府此前宣布“破产”,学校也被迫关门,民众不满情绪持续累积。根据世界粮食计划署数据,在该国约2200万人口中,超过620万人面临食品短缺,约61%的家庭不得不减少食品消费。

今年5月,时任总理马欣达·拉贾帕克萨辞职,随后维克拉马辛哈出任总理。不过,这并没有能够化解该国经济面临的困境。科伦坡大学政治学荣休教授贾亚德瓦·乌扬戈达说,面对不断恶化的经济危机,斯政局今后一段时间可能会面临更多不确定性,未来的新领导人同样将面临严峻挑战。

分析人士认为,斯经济状况近年来不断恶化,是内外因素共同作用的结果。

内因方面,斯里兰卡曾



5月19日,民众在斯里兰卡首都科伦坡一处加油站前排队等待购买煤油。



5月21日,工人在斯里兰卡科伦坡贝塔市场搬运货物。

遭受英国殖民统治,殖民经济的遗毒导致该国经济至今仍严重依赖茶叶和橡胶等少数几种农作物,单一的经济结构导致其抵御风险的能力较弱。2021年,斯政府推动有机农业发展下令禁用化肥。尽管该禁令此后在民众的不满声中放松,但据专家测算,该禁令使斯水稻年产量减少约43%,橡胶、椰子和茶叶等经济作物出口减少40%。不少农民失去了收入来源,农作物减产导致食品价格飙升,大量民众生活陷入困境,低收入群体受到的冲击更大。

外因方面,斯里兰卡经济很大程度上依赖外汇收入,其生产资料和生活必需品高度依赖进口。旅游业是斯外汇的主要来源之一,新冠疫情暴发后,来斯旅游的国际游客人数出现断崖式下跌,尽管2021年整体形势有所好转,但也不及疫情前水平。受疫情影响,斯里兰卡外汇的另一重要支柱——海外务工人员汇款也大幅减少。两者叠加,导致斯外汇收入大减。斯里兰卡财政部今年5月发布数据显示,该国可用外汇储备已降至不足5000万美元。

今年2月以来,乌克兰危机升级等因素导致全球粮食和能源价格不断上涨,使得本就外汇紧张的斯里兰卡更加难以进口足够的粮食和能源,从而使其国内通胀问题持续恶化。斯里兰卡6月通胀率达到创纪录的54.6%,食品通胀率更是高达80.1%。维克拉马辛哈7月初表示,未来几个月该国通胀率将达到60%。

葡萄牙《公众》日报网站日前刊文说,“斯里兰卡的问题具有本国特色,主要由内因引发,但其崩溃也与一系列错综复杂的全球现象密不可分”。

日本国会第26届参议院选举10日举行,结果11日揭晓。首相岸田文雄领导的自民党大获全胜,单独斩获本次选举争夺议席的过半数。同时,以自民党为首的修宪势力继续在参议院保持超三分之二多数地位,且议席数大增。

分析人士认为,继去年10月国会众议院选举后,岸田又带领自民党赢下本次参议院选举,政权基础得到进一步巩固。他未来一段时间能稳定执政,而且具备在众参两院发起修宪动议的条件。鉴于他此前在修宪问题上表态积极,未来日本政坛修宪动作或将加速。

●岸田地位巩固

日本参议院选举每3年举行一次,每次改选半数议席。由于2018年修订的《公职选举法》将参议院额定议席总数增至248个,本届选举改选和新增加的议席共124个,加上神奈川选区的一个补选议席,朝野政党共计545位候选人角逐125个议席。

自民党有55个议席需要改选,选后获得63个议席,超过本次选举争夺议席的过半数,可谓大获全胜。分析人士认为,选民对在野党不抱希望、在野党未能形成统一战线分散了选票,岸田上台以来一直保持较高支持率、前首相安倍晋三日前遇袭身亡影响选民投票等,是自民党大胜的主要原因。

岸田去年10月刚刚带领自民党赢得众议院选举,如今自民党又在参议院选举中大胜,这无疑有利于岸田党内地位的巩固。同时,按照选举规则,如果不出现意外情况,日本未来三年内将不会举行大的国政选举,有日本媒体甚至称之为“黄金三年”。而在自民党内,岸田的自民党总裁任期也还有两年多时间。这意味着岸田在一段时间内可以稳定执政。

●修宪势力增长

根据日本修宪相关程序,发起修宪动议需要在国会众参两院分别获得三分之二以上议员支持。修宪势力能否在参议院维持发起修宪动议的三分之二多数,成为本次选举的一大看点。

结果,不仅自民党大获全胜,其他修宪势力的议席总体上也有增长。从需要改选的议席数和选后获得的议席数看,日本维新会由6席增至12席,翻了一番;公明党和国民民主党所获议席数虽有所下降,但仅分别失去了1个和2个议席。加上非改选议席,四党议席总数从选前的166席增至177席,继续超过参议院议席总数的三分之二,但超出更多。

而修宪反对势力则总体上议席数减少。仍以要改选的议席数和选后获得的议席数比较,最大在野党立宪民主党由23席降至17席,日本共产党由6席降至4席,社民党维持1席,只有令和新选组从0席增至3席。

从上述结果可以看出,日本政坛右翼和修宪势力正在增强,左翼和护宪势力则进一步削弱。

●动作或将加速

由于修宪势力已在去年10月的众议院选举中掌握了众议院三分之二多数,因此在今后三年内都具备发起修宪动议的条件。岸田在修宪问题上表态积极,去年9月竞选自民党总裁时甚至声称要在总裁任期内实现修宪。他11日又表示,将争取尽早发起修宪动议。

不少分析认为,鉴于岸田在修宪上的积极态度和稳定的执政前景,加上此前大力推动修宪的安倍遇刺后,修宪势力有可能以继承安倍遗志为名趁机推动修宪进程,未来日本政界的修宪动作很可能加速。

不过,修宪势力想要修宪成功也没那么容易。首先,修宪势力并非铁板一块,不同政党在修宪的具体内容上存在分歧。比如,执政联盟中的公明党就不支持自民党等提出的将自卫队明确写入宪法第九条的提案。该党党首山口那津男10日晚表示,并不是不修宪自卫队就不能开展工作,没有必要修改宪法第九条的第一项和第二项。

其次,在自民党内部,安倍遇刺使保守派失去了“领头羊”,从而凝聚力下降,这也可能影响自民党的修宪进程。东日本国际大学客座教授西园寺一晃指出,自民党最大派阀安倍派内部将展开权力争斗。

此外,相当一部分日本民众仍对修宪持怀疑和反对态度。有日媒指出,由于国会通过修宪动议后还要进行国民投票,一旦被否决,内阁将被迫辞职,因此对首相而言,修宪是一场“以政治生命为赌注的豪赌”。日本前外务省官员孙崎享认为,岸田若志在长期执政,将会避开无谓的修宪争论。

对于日本可能加速的修宪动向,日本山口大学名誉教授纈纈厚指出,恪守和平宪法精神,反省曾经对亚洲各国发动侵略战争和进行殖民统治的历史,是日本在亚太地区恢复信任的唯一方法。日本“继承和发展村山谈话会”理事长藤田高景表示,宪法第九条是战后日本对国际社会发出的要作为和平国家重生的公开誓言,正因为它的存在日本才能赢得其他国家信任,日本应坚守宪法第九条。



2017年5月3日,日本民众在东京参加集会,纪念“和平宪法”颁布70周年,抗议日本政府的修宪企图。