市综合执法局

全力打造『具有衢州辨识度的改革成果』

胡飞 周靖/文

“大综合一体化”行政执法改革是浙江省在全国具有先行性和独创性的改革，2021年以来，衢州市基于一体推进“县乡一体、条抓块统”、基层管理体制、“大综合一体化”行政执法三项改革的系统性优势，推动行政执法制度重塑、流程再造，在全省率先构建“1+5”（综合执法+市场监管、生态环境、交通运输、卫生健康、应急管理）行政执法体系。通过专业执法队伍力量整合、综合行政执法数字赋能、跨部门跨行业联合执法、基层综合执法改革等方面的精准发力，一套职责更清晰、队伍更精简、协同更高效、机制更健全、行为更规范、监管更有效的行政执法新格局初步形成，全面打造“具有衢州辨识度的改革成果”。

柯城区治理中心

跨界融合 联动执法

近日，开化县“环国家公园”综合行政执法队接到县社会治理中心平台的反馈：有村民在国家公园管理范围内未经批准盗伐毛竹。执法队员立即前往涉事现场开展证据收集，通过国家公园生态智治系统人脸识别功能，迅速锁定涉案当事人。经调查评估，涉案当事人盗伐毛竹数量已超200株，涉嫌刑事犯罪。目前，该案件已移交至县公安局进一步侦办。

开化这起案件的快速处置只是衢州推进“大综合一体化”行政执法一体化改革工作成效的一个缩影。据悉，今年以来，开化县综合行政执法局与钱江源国家公园管理局达成了全面深化执法领域的深度合作，成立了由综合行政执法局、公安局、国家公园管理局、林业局、属地乡镇等单位组成的“环国家公园”综合行政执法队，并与德兴、婺源、休宁三县达成生态案件共同协办协议，重点针对252平方公里的试点区域联动开展日常巡查和联合执法，确保源头生态环境“山清水秀”。

以执法大综合、条块大联动推动片区大治理和效能大跃升，这意味着开化县创新推出的以“环公园 融治理”为标志的执法改革模式开启实质化的跨区协作、跨界融合。

目前，开化县“环公园 融治理”执法改革的效应正在不断显现。改革后，国家公园管理范围内跨省域案件办理时间从原来2~3个月缩短至1个月，行政执法效率和群众满意度大幅提高。

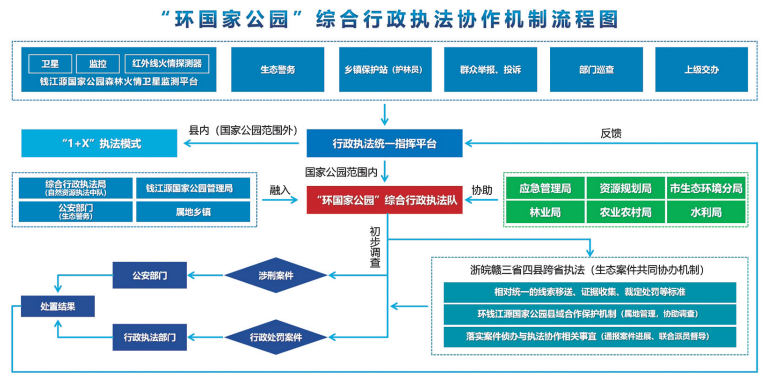
在常山，过去存在案源区域不平衡、多头执法、协同联动不顺畅等问题。去年以来，该县推进“大综合一体化”行政执法改革，荣获2021年浙江省“改革突破奖”银奖。通过事项重赋、力量重组、机制重构、平台重整，在全省率先把行政执法融入社会治理中心建设，成立衢州市首个行政执法办案管理服务中心。

改革后，各行政执法部门根据执法协同配合机制、协商例会制度、案件移送制度等，形成资源共享、信息互通、协作通畅的工作新格局，积极参与、协调推进联动执法，有效解决了案件发生后职能边界不清、部门推诿扯皮的现象。

今年1月4日，常山县各部门协同执法处置了一起“非法使用童工”案。据悉，该县人力资源社会保障局在接到欠薪投诉后，调查发现常山县某饭店欠汪某工资未结清，同时汪某在饭店工作期间未满16周岁。街道执法队员主动靠前对接，联合调处，责令饭店老板立即支付所欠薪资，当日汪某收到所欠薪资。鉴于汪某在饭店工作期间未满16周岁，必须予以处罚的原则，迅速启动案件移送机制。街道执法队主动摸索新领域办案，积极与县人力资源社会保障局对接交流，有序推进案件办理。

常山县行政执法办案管理服务中心融合了办案、管理、监督等多项业务功能于一体，搭建起“一站式、一体化”的行政执法集成应用平台，实现了“案件集中办理、执法全程监督、服务一站到底”。

常山县社会治理中心指挥大厅



开化“环国家公园”综合行政执法协作机制流程图

数字赋能 提质增效

今年2月上旬，衢江区樟潭街道网格员在巡查中发现多家饭店存在油烟乱排放的现象，严重影响了周边居民的正常生活。衢江区社会治理中心发出预警，同时交办区综合行政执法局，区综合行政执法局通过“掌上指挥”数字化平台，线上联合了区市场监管局、区自然资源和规划局以及区生态环境局等部门，对樟潭街道东迹二巷小湖南饭店等三家餐饮店开展“综合查一次”执法处置。

借助数字化平台，今年3月，在衢江区非法加油专项整治行动过程中，“大综合一体化”行政执法平台统筹协调区乡两级执法力量，一周内查处了8起违法案件，有效遏制了非法加油的违法行为。

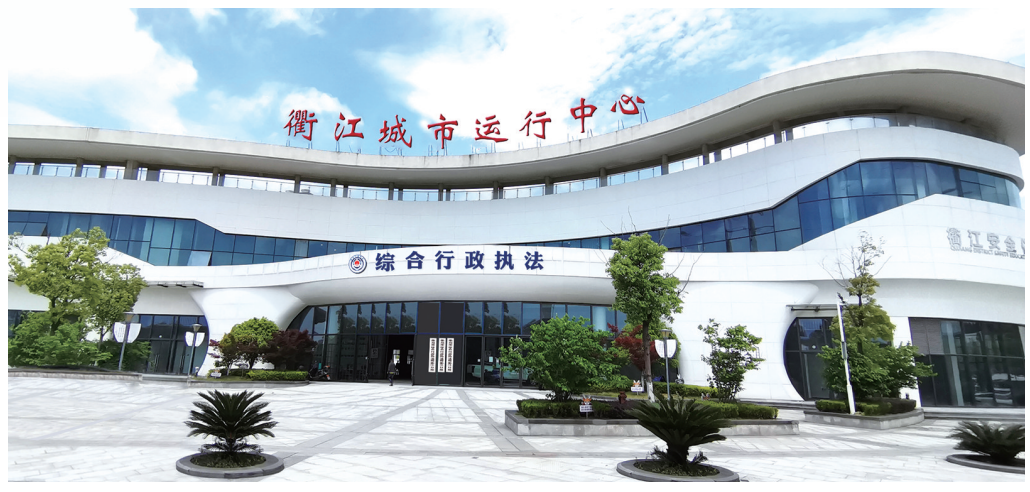
据悉，衢江区聚焦执法改革和数字化建设，打造了占地超3000平方米的衢江执法监管·城市运行中心，设置接待大厅、联合执法区、综合执法区、培训中心、便民服务区、指挥中心、城管办“七大区块”，推动“1+5”部门执法力量集中办公、联合执法。

围绕基层治理系统建设，对准平安法治跑道，该区还对接省“大综合一体化”执法监管数字应用，整合综管服平台、数字城管、12345、掌上指挥、基层治理四平台等数据，推动平台融合、应用贯通，以基层治理大脑赋能“大综合一体化”行政执法改革。

今年以来，市综合执法局抓住全市建设市域一体、行业集成、多维融合的“市域治理中心”契机，重点谋划城市运行和执法监管两大模块，以数字赋能，提高执法监管水平。

据了解，省建“大综合一体化”数字应用平台“市统县用”，贯通县级社会治理中心、乡镇（街道）基层治理四平台，实现“一屏统览，一网统管”。其中，城市运行模块以规划、建设、管理、运营、安全、保障“六位一体”的城市运行体征为核心，形成“衢州城市运行全景图”。执法监管模块统筹“1+5”执法业务，一图展示执法事项、执法力量、执法活动等，全面呈现衢州“大综合一体化”行政执法改革成效。

“目前，衢州已完成9个城市运行领域场景应用功能的开发，正处在试运行阶段。执法监管模块则根据全省统一部署在稳步推进。”市“大综合一体化”行政执法推进专班工作人员介绍，该平台将通过视频、算法、“1612”体系三打通，让平时难以发现的城市问题无所遁形，为执法提质增效。



衢江区执法监管·城市运行中心

百花齐放 亮点纷呈

在全市“一盘棋”布局下，各县（市、区）也在结合地方特色探索新做法，亮点纷呈：如柯城区依托县域治理中心探索执法监管协同联动机制，龙游县探索建立分类分级案审机制实践样板，江山市开发县级实用管用的执法监管场景应用等等。

以柯城区为例，创新“1+X”模式破解执法资源整合难。据悉，柯城区正全力做优做实乡镇（街道）“一支队伍管执法”后半篇文章，通过“派驻+赋权”模式，执法人员下沉乡镇（街道）226名，下沉比例达到75.84%。按照“1+X”执法模式，明确由属地负责日常巡查，中心镇执法力量一周一次集中执法。4~6月份，共查处636宗案件（其中重大案件11宗），投诉量同比降低16.88%，群众满意度高达100%。如，航埠镇整合综合行政执法、自然资源、市场监管等“1+5”高频事项部门下派人员，组成49人的综合行政执法队，针对320国道航埠段存在较多临时违规加水点、货车司机人员聚集的疫情风险，结合赋权的505项执法事项，与相关部门开展联合执法，沿线18个违规加水点全部整治到位，有效消除疫情风险。

在江山，今年借助“大综合一体化”改革契机继续迭代升级，从法制审核“小切口”深入，积极探索强化法制保障路径，出台公职律师激励考核办法，全面激发干部担任公职律师为综制审核助力的积极性。立足“系统理论培训+审核实务演练”，以举办专题培训、案卷交叉互评等方式，提升法制审核队伍业务能力。构建“乡镇主审+部门协审+律师帮审”的审查体系，为案件提供专业法律支撑。今年来，累计参与重大执法案件协审30余次，提出有效意见70余条，执法案件群众投诉率下降至5%，赋权乡镇执法案件无1例发生复议、诉讼。

龙游县围绕建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系深化干部教育培训改革，依托县综合执法局内设机构设置行政执法培训中心，努力形成“点线面网”立体式执法队伍培训体系。与衢州市交通学校签订框架协议，建立培训基地。谋划建设政校企博士工作站，建立行政法学“专家库”，配强师资力量。

更多执法力量下沉到基层一线，执法事项覆盖基层管理方方面面，是衢州全市域大力推动“大综合一体化”行政执法改革取得的成效。“简单来说，我们衢州‘大综合一体化’行政执法改革在‘物理整合’方面已经全部到位，其中人员转隶、事项整合、层级下调、力量下沉4项进度均领跑全省。”

“接下来，我们将以数字化改革为引领，聚焦攻坚基层治理的重点难点堵点，形成更多‘大综合一体化’改革硬核成果，不断提升市域治理现代化水平，为奋力推进‘两个先行’贡献衢州力量，展现衢州担当。”衢州市加快推进“大综合一体化”行政执法改革工作推进办公室主任，市综合执法局党委书记、局长齐富军表示。

龙游县建立执法队伍培训体系

江山市赋权乡镇（街道）行政处罚案卷集中评查