

立足山区转型实践 探索共富建设路径

——基于柯城区“提低扩中”改革的样本分析

姚尧

共同富裕是中国式现代化的本质要求,浙江省承担着高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命,山区县作为示范区建设的重点与难点,其发展成色直接关系共同富裕建设整体成效。

柯城区曾是浙江26个山区县之一,多年来立足山区实际,系统推进“提低扩中”各项改革任务,顺利调出山区县序列,为省内同类型山区县域推进收入分配改革积累了可参考的实践样本。

总结梳理柯城区改革实操做法,客观看待改革取得的成效与现实短板,进一步优化完善工作举措,对山区地区缩小城乡收入差距、扎实迈向共同富裕具有现实借鉴价值。

一、柯城区推进“提低扩中”改革的具体做法

柯城区坚持“做大蛋糕、分好蛋糕”并重,把“提低扩中”作为破解发展不平衡不充分问题的重要抓手,兼顾困难群体兜底保障和中等收入群体培育壮大,从兜底救助、就业增收、要素激活多个维度落地实施一系列务实举措。

(一)聚焦提低固本,织密困难群体兜底保障网络

完善低收入人口常态化帮扶机制,建立低收入人口动态监测、因病致贫主动发现机制,对存在风险的困难家庭落实“一户一策”分类帮扶。针对不同家庭实际情况,综合采取就业推介、公益性岗位安置、农产品产销帮扶、物资补助等方式,精准化解家庭现实困难。拓展就近就业渠道,适度开发设置公益性岗位,依托“零工邻里”灵活就业服务载体,挖掘本地零散用工需求,为低保对象、残疾人、就业困难人员等群体提供家门口的就业机会。同步夯实民生保障基础,统筹基本医保、医疗救助与商业补充保险,落实困难群众养老保险参保缴费补助,持续推进乡村共享食堂

建设,优化普惠性健康体检服务;落实困难学生资助、农村危旧房改造、公租房保障等政策,守住不发生规模性返贫底线。

(二)聚力扩中提质,拓宽重点群体就业创业增收路径

围绕产业工人、高校毕业生、个体工商户、新就业形态从业者等十类重点群体实施差异化扶持。搭建线上线下一体化就业服务平台,常态化开展劳务集市、直播带岗等招聘对接活动,对接辖区规上企业、重大工程项目释放就业岗位,持续扩大城镇就业规模。强化劳动者技能赋能,依托本地共富学院、线上技能学堂,开展分级分类职业技能培训,重点面向蓝领工人、新型职业农民开展实用技能教学,提升劳动者岗位适配能力与薪资水平。优化创业扶持配套,落实创业贴息贷款、创业补贴、担保服务等政策,降低个体工商户、初创主体经营成本,支持更多劳动者通过就业创业迈入中等收入行列。

(三)盘活资源要素,挖掘乡村多元增收内在潜力

立足山区乡村资源禀赋,大力发展庭院经济、村播电商、运动休闲康养、农事体验等乡村新业态,壮大村级物业经济,带动村民经营性收入稳步提升。稳步推进宅基地“三权分置”改革,用好农村产权交易平台,有序盘活农村闲置农房、闲置宅基地,推广屋顶光伏等项目,不断拓宽农民财产性收入渠道。深化山海协作机制,发挥科创飞地、发展飞地平台作用,培育民宿乡村旅游主体,推动外部资源与乡村本土资源有机结合,以村集体经济发展带动农户稳定增收。

二、柯城区“提低扩中”改革的主要成效与存在不足

经过持续改革推进,柯城区居民收入水平稳步提升,收入分配格局得到一定优化,但受山区先天条件制约,改革推进过程中仍然存在一些现

实短板。

(一)改革取得的主要成效

一是城乡居民收入实现稳步提升。2025年,全区城乡居民收入持续增长,城乡收入比进一步缩小,城乡之间的收入差距得到有效缓和。低收入农户群体收入实现较快增长,公益性岗位、零工就业等帮扶渠道,为不少困难家庭带来稳定工资性收入来源,困难群众基本生活得到有效保障。二是民生保障基础持续夯实。医疗、养老、教育、住房等领域兜底政策落地见效,低收入群体公共服务可及性不断提高,防返贫监测帮扶闭环基本形成。三是区域发展能级实现跨越。随着“提低扩中”和跨越式发展同步推进,柯城区成功退出山区县序列,产业基础、集体经济实力得到增强,为培育壮大中等收入群体打下基础。

(二)当前存在的现实不足

一是产业带动增收能力尚有局限。县域内高附加值产业体量不大,龙头企业数量偏少,能够提供的高质量就业岗位供给仍然有限,部分劳动者只能从事劳动密集型岗位,工资增长空间受限。二是居民收入结构仍不够均衡。城乡居民收入依旧高度依赖工资性和经营性收入,财产性收入占整体收入比重偏低。不少家庭缺少多元收入来源,一旦遭遇疾病、失业等突发状况,家庭收入容易受到冲击,返贫致贫风险未能完全消除。三是农村要素价值转化不够充分。农村闲置宅基地、农房、生态资源的市场化转化机制还不够成熟,资源变收益的渠道仍需进一步打通;部分低收入家庭人力资本短板突出,受学历、技能、身体条件约束,自主持续增收能力偏弱。

三、持续深化“提低扩中”改革的对策建议

立足柯城山区转型发展实际,坚持问题导向,针对现存短板,统筹产

业发展、要素改革、民生保障,进一步完善“提低扩中”政策体系,推动共同富裕建设走深走实。

(一)做强特色产业,夯实就业增收产业根基

推动先进制造、现代服务业、山区运动休闲旅游等本土特色产业提质升级,培育带动性强的市场主体,扩大优质就业岗位供给。建立“产业企业培训就业”联动机制,围绕本地主导产业需求设置技能培训课程,精准匹配企业用工和群众就业需求,推动普通劳动者向技能型劳动者转变,持续提高工资性收入水平。同时扶持个体工商户、小微经营主体发展,优化营商环境,稳定经营性收入基本盘。

(二)深化要素改革,释放乡村资源增收红利

持续深化农村产权制度改革,完善农村产权交易运行机制,进一步盘活闲置农房、宅基地等乡村沉睡资源。继续推广屋顶光伏、庭院经济、乡村电商等成熟增收模式,拓宽农民财产性收入实现路径。做深做实山海协作、飞地经济,引导社会资本有序投向乡村产业、乡村基础设施领域,壮大村级集体经济,以集体经济发展带动农户持续增收。

(三)健全长效保障,筑牢收入分配共富底座

不断优化低收入人口动态监测预警机制,细化防返贫帮扶举措,根据家庭状况动态调整救助、公益性岗位等帮扶政策。扩大职业技能培训覆盖范围,重点向低收入家庭劳动力倾斜,补齐人力资本短板。推动教育、医疗、养老优质公共服务资源更多向农村倾斜,减轻困难家庭教育医疗刚性支出压力。坚持提低守底线、扩中壮主体双向发力,持续优化区域收入分配结构,逐步塑造橄榄型社会结构,让山区群众共享高质量发展成果。(作者单位:衢江区委党校)

沉思一刻

“兜得住”也要“管得准”

谷永鑫

近期,12345热线成为舆论焦点:某地举办演唱会,热线成了饭圈“互撕”工具;有地方统计,不少诉求为私人生活诉求,公共服务无法介入;还有诸如“月亮太亮影响睡觉”等不合理问题占用热线资源……这些现象引发公众对便民热线服务边界的讨论。这类现象背后更深层次问题在于:本就有有限的基层治理资源,究竟该如何分配、怎样提升质效?

社会利益多元、群众诉求多样,基层治理必须“兜得住”。城市街巷的环境整治、邻里之间的矛盾调解、特殊群体的帮扶救助……桩桩件件都扛在基层干部肩上。这并非“越位”,而是党员干部的情怀所系、职责所在。“有困难找警察”“有事找政府”“有意见打12345”,恰恰反映了群众发自内心的信赖,也是我国基层治理的一个显著特点。

“兜得住”并不意味着没有边界。公共资源经不起随意透支和任性消耗。现实中,编造煤气起火等虚假信息报警造成应急力量空转,图一己之便私自拧开小区消防栓用于灌溉绿地等现象时有发生。每一场谎报、每一次滥用,都是对公共资源的挤占,会给真正需要的人造成阻碍。资源有限,配置就必须精准。

如何“管得准”?首先在于考核指标精准、切实。有的地方给便民服务热线设置畸高的满意率指标,一些基层干部为

了完成指标,便炮制虚假工单,办结后一律回复“满意”。当服务群众变成数字游戏,被虚耗的就不只是治理资源,更是群众信任。少一些纸面指标,多一些对实效的考察,才能让公共资源精准惠及有需要的群众。

基层治理“管得准”,还要厘清权责边界。我国基层治理的效能,在于形成了多元的问题解决机制。比如,公共领域的民生诉求,可以拨打12345;遇到民事纠纷,可依托诉讼、调解机制来解决;而一些家长里短,也可在社区、村子里找到调解、化解的渠道。从这个角度看,形成分流对接机制,可以更高效地帮群众解决各类急难愁盼问题。

更高水平的“管得准”,在于关口前移、未诉先办。北京市城管执法部门在“接诉即办”改革中,依托热线数据对高频共性问题进行归集研判,推动治理模式向主动治理深化。从“等诉求”到“找问题”,将治理资源投向隐患形成前,这既是基层治理主动性的体现,更是优化资源配置的有益探索。

“兜得住”与“管得准”辩证统一。倘若“兜不住”,意味着治理失位;做不到“管得准”,治理可能失焦。在这个意义上,基层治理资源的分配,考验的不只是“管什么”的决断,更是“怎么管”的智慧。下足绣花功夫,兼顾温度、广度与精度,才能提升治理质效,更好为民解忧、为民造福。

观点速递

厚植文化内涵

文化是旅游的靈魂,旅游是文化的载体。文旅深度融合不是文化与旅游的简单叠加,而是两种资源的深度交融。旅游的潜力很大程度上依赖于文化的吸引力。旅游发展要更加注重文化建设,提升旅游的文化内涵,打造更具文化含量的产品。坚定文化自信,坚持守正创新,推动社会主义先进文

摘编自《人民日报》

党建引领是提升城市社区治理实效的重要保证

社区事务纷繁复杂、治理主体多元交织,积极探索社区党组织领导下居委、业委会、物业服务企业协调运行新模式,能精准破解以往社区治理主体分散、权责模糊、各自为战的问题。建强社区党组织战斗堡垒,关键在于把党的组织建设贯穿小区楼栋、延伸千家万

户,把党员力量下沉治理一线、扎根服务前沿。建立健全党组织统筹协调机制,理顺居委、业委会、物业服务企业权责关系,实现治理力量整合、治理资源聚合、治理效能叠加,让党的政治优势、组织优势持续转化为社区治理效能。

摘编自《光明日报》

完善体制机制

持续探索文化经济化、经济文化化互促共进机制,有利于推动文化与经济的良性互动,实现社会效益和经济效益有机统一,为中国式现代化持续注入活力与动能。要完善人才培养机制,加大对文化创意人才的吸引力度,培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍,激发释放文化人才潜能;

用好用活各类文化人才,充分调动文化人才创新创造的积极性。加强知识产权保护,持续加强对文化行业驰名商标、地理标志、老字号商标的保护力度,依法打击仿冒混淆等不正当竞争行为和恶意抢注商标等违法行为,把保护文化品牌的成果不断转化为文化创新创造的动力。

摘编自《人民日报》

未来产业通过发展新质生产力提升人的发展能力

习近平总书记指出,新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”。这一重要论述表明,劳动者素质和能力的提升,是发展新质生产力的重要内容。未来产业越发展,越需要高素质劳动者、创新型人才和复合型人才。未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、

未来健康等方向,并不是单一技术或单一行业的简单延伸,而是多学科交叉、多技术融合、多场景牵引的复杂系统。这意味着,未来劳动者不能只依靠单一技能和经验积累,而要具备跨领域理解能力、复杂问题解决能力和持续学习能力。可见,未来产业的发展过程,不只是产业结构升级的过程,也是人的能力结构重塑和主体能力提升的过程。

摘编自《光明日报》

秋色乌溪江

通讯员 胡江丰 摄于衢江区湖南镇



以优化营商环境激发企业有效投资活力

赵勇

投资是当期的需求,也是未来的供给。习近平总书记指出:“要全面改善投资环境,形成良好投资预期,激发全社会投资活力。”企业是扩大有效投资的重要主体,优化营商环境对于扩大企业有效投资具有重要意义。“十五五”规划纲要围绕“积极营造一流营商环境”作出部署,提出要“持续推进营商环境改进提升,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。贯彻落实党中央决策部署,要以打造一流营商环境提振企业发展信心,以有效投资助力增强经济发展动能。

有效投资是深化供给侧结构性改革和扩大有效需求的有机结合点。当前,扩大投资重在“有效”,不仅要看规模,更要看是否能够改善供给结构,提升生产效率、增进民生福祉等。作为市场经济的微观基础,企业的投资行为是推动高质量发展的重要动力。在这一过程中,改进提升营商环境能够进一步降低制度性交易成本,打破各类隐性壁垒等,是推动企业扩大有效投资的重要保障。

这主要体现在以下方面:保持制度规则的稳定性连续性,增强政策目标、政策工具、政策执行之间的协同性,能够帮助企业稳定预期,树立“长期主义”理念,依据市场“信号”安排

投资;打造规范高效的政务环境,推进政务数据共享和跨部门业务协同,优化项目审批流程,能够帮助企业把更多资金和精力投向技术、设备、人才等真正创造价值的环节;破除市场不合理限制,依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益,能够使各类企业平等参与竞争,为企业投资拓展更广阔的市场空间;尊重科技创新和产业成长规律,形成多层次、广覆盖、差异化的金融服务体系,能够使资金真正投向具有创新价值和成长潜力的项目,为企业投资注入源源不断的金融活水。为此,要把“十五五”规划纲要关于“积极营造一流营商环境”的部署落到实处,持续推进营商环境改进提升,让企业投资的信心更强、底气更足。

提升投资服务便利度。企业投资从项目谋划到建设投产,往往涉及多个部门和环节。优化审批流程,能够不断提高投资服务的精准性、时效性和满意度,激发企业投资意愿。要深化投资审批制度改革,进一步精简投资项目报建审批事项,强化投资审批管理信息系统集约化建设,依法依规减环节、优流程、压时间、增便利,加强优质高效服务支撑。持续加强项目服务,发布鼓励民

营经济投资的重大项目信息,在项目推介对接、前期工作和报建审批等方面提供规范、高效、便利的服务,方便企业投资项目申报,营造促进民间投资发展的良好环境。开展规范涉企执法专项行动,健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法,推进“综合查一次”等联合执法方式。

持续加强要素保障。企业实施投资项目,需要土地、能源、资金、技术、数据和人才等要素协同保障。要素配置不畅,不仅会延误项目建设,也可能造成设备闲置、技术与人才错配等。为此,要构建更加完善的要素市场化配置体制机制,持续推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场建设,让各类要素在公平竞争中实现优化配置,帮助企业提高投资效益。进一步巩固企业投资主体地位,建立完善促进民间投资资金和要素保障工作机制,强化企业投资项目核准、备案管理政策和要素资金管理政策的协同,促进要素资源畅通流动,加快释放市场潜力。支持企业加大高端投融资人才的引进和培养,加强研发人员培养、职工技能提升和组织管理创新,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,推动更多高层次人才向企业集聚。

优化投资导向。改善营商环境的落脚点在于提升经济发展质效。当前,通过精准的引导与服务机制,提高投资综合效益,能够更好发挥投资对支撑国家战略、优化供给结构、满足民生需求等方面的重要作用,推动有效投资加速向新旧动能转换、发展新质生产力等高质量发展领域集聚。要推动企业投资向创新环节倾斜,引导国家中小企业发展基金带动更多社会资本投早投小投长期投硬科技,推动形成生产、市场、效益、投资相互促进的良性循环,避免“内卷式”竞争。完善民营企业参与重大项目建设长效机制,积极支持民营企业参与具有一定收益的铁路、核电、水电等重点领域项目建设。

完善社会信用体系。这能够打造高质量社会信用环境,增强投资者信心。要健全以信用为基础的新型监管机制,以信用风险为导向优化配置监管资源。深入推进法治政府建设,在政府和社会资本合作、招商引资等活动中依法诚信履约。建立健全清理和防止拖欠账款长效机制,提升司法公信,推动被执行人积极履行法律义务,依法惩治虚假诉讼。加强投资者权益保护,打造诚实守信的金融生态环境。

据《人民日报》