

# 关于衢州市2024年国民经济和社会发展规划执行情况 及2025年国民经济和社会发展规划草案的报告(摘要)

2025年1月19日在衢州市第八届人民代表大会第五次会议上

衢州市发展和改革委员会

## 一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

2024年,面对更趋复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚决落实党中央、国务院,省委、省政府和市委、市政府各项决策部署,认真执行市八届人大四次会议明确的各项目标任务,聚焦聚力高质量发展,压茬推进市“10+2”重点工作,实现经济稳向好、社会安定有序。

从全年计划指标完成情况看,52项指标总体进展良好,主要经济指标增速均高于全省平均,社会民生指标保质保量完成。

——全市生产总值(GDP)增长6.4%。

——规上工业增加值增长9.5%。

——固定资产投资增长9.4%。

——社会消费品零售总额增长5%。

——外贸进出口总额增长10.1%,其中,出口增长18.7%。

——一般公共预算收入增长2.1%。

——城乡居民人均可支配收入增速分别增长4.9%、6.5%。

——R&D经费支出占GDP比重预计达到2.46%。

——新增城镇就业2.6万人。

——居民消费价格涨幅0.3%。

一年来,主要工作成效体现在以下六个方面:

**(一)抓项目、扩投资,发展后劲不断增强。**固定资产投资增速连续5年排名全省前三,全年新签约亿元以上项目224个,其中,百亿级制造业项目3个。83个省“千项万亿”工程重大项目年度投资完成率142%,甬金衢上、杭淳开、机场迁建等重大项目前期取得突破。争取中央预算内投资资金26亿元,创历史新高,超长期特别国债“两重”领域资金19.76亿元、“两新”领域资金5.74亿元,地方政府专项债共176个项目通过两部委审核,需求152.4亿元,是全市发行额的1.5倍。

**(二)聚产业、重创新,“五链”融合纵深推进。**工业强市提能升级,全市规上工业总产值突破3000亿元,六大标志性产业链产值达到2061亿元,全国民营企业500强实现“零突破”。创新能力持续提升,衢州市、衢江区获省“科技创新鼎”,新增省级科技企业孵化器2家、省重点企业研究院2家、省企业研究院6家。人才队伍逐步壮大,新认定市级及以上博士创新站52家,引进行业领军人才32名,衢州学院新增成为硕士授予单位,新增硕士学位点3个。

**(三)激活力、添动力,改革开放稳步前行。**重大改革攻坚突破,政务服务增值化改革获全省改革突破金奖,集体林权制度改革走在全省前列,市属国企资产总额增幅连续3个年度保持全省第一。开放合作纵深推进,全市外贸出口增速、实际利用外资增速均列全省第一,衢州综合保税区申建通过海关总署预审,衢州机场旅客吞吐量突破百万人次。营商环境优化提升,创新打造“才呼我办”增值化服务,涉企问题解决率和满意率均超过99%,政务服务“一网通办”率达到98%以上。

**(四)强统筹、促融合,城乡面貌持续改善。**城市品质提能升级,建成投运南湖恒太城、衢州银泰等商圈项目,水亭门历史文化街区入选第三批国家级夜间文化和旅游消费集聚区,接待全域旅游游客增长16.6%。乡村振兴全面推进,双柚、油茶、茶叶全产业链年产值突破150亿元,新增省级及以上农业龙头企业19家,省级未来乡村30个村,连续两年获“神农鼎、铜鼎”。人口集聚加速落地,完成共富搬迁3.1万人、自然村整村搬迁108个,新招引大学生4.1万人,外来产业工人市民化1.17万人。

**(五)锻长板、补短板,公共服务优质共享。**民生保障更加有力,年度民生实事项目全部保质

保量完成,新建成零工市场(驿站)16家,开发转移农民就业岗位2.3万个。服务供给更加均衡,全省率先实现市县托育综合服务中心全覆盖,6个县(市、区)全部通过全国学前教育普及普惠县国家评估,养老机构护理型床位占比达到60%。精神文明更加丰富,新建成南孔书屋16家、15分钟品质文化生活圈100个,南孔祭奠正式纳入中国国际孔子文化节组织体系。

**(六)防风险、保安全,社会大局和谐稳定。**生态环境持续改善,“五水共治”工作晋级“大禹鼎一星金鼎”,PM2.5平均浓度改善幅度全省靠前,生态环境公众满意度全省第一。风险防范有力有效,全市未发生重大及以上生产安全事故,道路交通事故死亡人数同比下降18.6%,各类生产安全事故数、死亡人数同比分别下降20.8%、13.5%,平安建设实现“十八连冠”,夺得“二星平安金鼎”、首批“安全发展铜鼎”。

## 二、2025年经济社会发展主要目标

2025年,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记考察浙江重要讲话精神,聚焦“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,扎实推进省“十项重大工程”、市“10+2”重点工作,更好统筹发展和安全,全力打好打赢“十四五”收官战。

预期目标设置上,主要基于三方面考虑:**一是巩固预期。**既充分考虑我市发展实际,又兼顾引导预期、改善预期,持续保持目标的连续性、平稳性,不断巩固经济社会发展向上向好态势。**二是争先进位。**以高质量发展为前提,按照主要经济指标增速全省“保五争三拼第一”、四省九市“保二争一”的目标要求,跑跳跳摘桃子,能快则快,能高则高。**三是长短结合。**有效衔接“十四五”规划目标,市委八届五次全会提出的2027年远景目标,市委经济工作会议目标,合理设置2025年计划目标。

按照上述原则,结合市委经济工作会议精神,提出2025年衢州市经济社会发展主要指标建议:

——全市地区生产总值增长6.5%左右。其中:一产增加值增长4%以上、二产增加值增长7%以上(规上工业增加值增长8%以上)、三产增加值增长6.5%以上。

——固定资产投资增长8%左右。其中,制造业投资增长15%以上,高新技术产业投资增长15%以上,生态环保、交通、能源和水利投资增长20%以上。

——社会消费品零售总额增长6%以上。

——外贸进出口增长5%以上,其中,出口份额保持稳定。

——R&D占GDP比重达到2.64%左右。

——一般公共预算收入保持正增长。

——城镇居民人均可支配收入增长5%左右,农村居民人均可支配收入与GDP增长同步。

## 三、2025年国民经济和社会发展规划的主要任务

为实现上述目标,重点做好以下八个方面工作:

**(一)聚力重大项目,全力扩大有效投资。**围绕“较长阶段实现较高增长”目标,持续打好扩大有效投资主动仗,全年实施省“千项万亿”项目87个、市重点项目1079个,完成签约亿元以上项目270个,其中,百亿级以上5个。力争争取中央预算内投资项目资金12亿元以上,超长期特别国债“两重”领域资金37.5亿元以上,新增地方政府债券资金160亿元以上。全力争取衢州机场迁建、甬金衢上高速公路、浙中城市水资源配置工程等重大项目纳入上级规划。

**(二)聚力工业强市,培育壮大产业集群。**做优主导产业,加快未来产业链建,推动主要工业指标增幅全省“保二争一”,六大标志性产业链产值力争达到2200亿元。做大工业平台,启动开发区赋能提质行动,完成新一轮开发区目录修订,力争省级以上开

发区规上工业总产值占比达到85%以上。做深数实融合,扎实推进高端电子材料“万亩千亿”产业平台、省无线电产业基地建设,培育发展数字楼宇等数字服务业,积极谋划布局人形机器人、人工智能+、低空经济等数字未来产业。

**(三)聚力科技创新,加快成果转化落地。**推动科创平台提能造峰,力争创成高端氟硅化学品领域国家创新中心,实施关键核心技术攻关项目100项以上,高能级科创平台科技成果转化50项以上。推动科技企业培育壮大,新增国家高新技术企业160家以上、省科技型中小企业600家以上,新引进人才科创项目100项。推动创新人才集聚赋能,实施“人才红利”战略和领军人才“筑峰计划”,加大青年人才引进培养力度,力争新落地高层次人才创业项目50个以上,引进青年博士200人以上。

**(四)聚力改革攻坚,狠抓工作落地见效。**持续深化政务服务增值化改革,全面打响“企呼我应”服务品牌,用好“亲清半月谈”“企业亮灯日”等载体,全国同类城市营商环境国家评价“保二争一”。持续深化碳账户体系改革,用好AI大模型、区块链等新技术,让碳账户更智能、更管用,积极探索政企协作ESG发展新模式,打造“两山”转化新样板。持续深化国资国企、农村“三块地”、集体林权制度、市县一体融合等其他重点领域改革。

**(五)聚力开放开发,不断提升发展活力。**打造更高水平开放经济,支持企业在本市设立外贸总部、培育外贸自主品牌,跨境电商出口额增长15%以上,实际利用外资达到1.5亿美元。打造更高能级开放平台,加快衢州综保区申建,力争2025年完成验收并成功落地一批高质量项目,推动衢黄南饶省际边界区域战略融合发展走廊“深化”,打造更高能级开放通道,加快推进甬金衢上高速、杭淳开高速、衢丽铁路、常山江航电枢纽等一批重大项目建设。

**(六)聚力城乡融合,着力缩小“三大差距”。**做大做强城市经济,加快发展现代服务业,做优做特美食、演艺、夜间经济,放大演唱会、体育赛事流量效应。加快提升县城能级,支持县城“一县一特色”,做大特色产业、做强支柱产业,补齐基础设施短板,打造一批公共服务优享样板。统筹推进人口集聚,完成共富搬迁2万人以上,外来产业工人市民化1万人以上。引育青年大学生4万人以上。深入实施强村富民,新培育国家级农业龙头企业1家、省级农业龙头企业8家,农村居民人均可支配收入增速全省“保二争一”。全力打造和美乡村,连片打造6个和美乡村先行片区,创建省级未来乡村20个。

**(七)聚力民生事业,持续优化服务保障。**兜牢民生保障底线,推进长期护理保险制度落地,企业职工基本养老保险参保扩面,城镇新增就业2.5万人以上。办好人民满意教育,普惠性幼儿园比例保持在95%以上,力争一个县(市、区)通过全国义务教育优质均衡发展县国家级评估。提升医疗卫生水平,力争增加三甲医院1家,推进中医药现代化、产业化。优化“一老一小”供给,推进省级普惠托育基本公共服务试点,新建社区养老服务用房配建率达到100%。提升文化体育水平,推动衢州古城创建5A级景区,全国县级文明城区(提名)争创“满堂红”,举办演唱会、音乐节及国家级赛事活动20场以上。

**(八)聚力本质安全,坚决守护平安稳定。**坚持绿色发展,加强重点行业整治提升、清洁能源开发利用,新增光伏、储能并网装机58万千瓦以上。守牢生态红线,确保市区PM2.5平均浓度和空气质量优良天数比率达到省考目标,一般工业固废综合利用率达98%以上。筑牢安全防线,确保生产安全事故起数、死亡人数“双下降”,严厉打击电信网络诈骗、“黄赌毒”等违法犯罪活动。完善基层治理,迭代提升“141”基层治理体系,规范信访登记、告知、答复、送达各环节。

# 关于2024年全市和市级预算执行情况 及2025年全市和市级预算草案的报告(摘要)

2025年1月19日在衢州市第八届人民代表大会第五次会议上

衢州市财政局

## 一、2024年预算执行情况

### (一)一般公共预算执行情况

全市一般公共预算收入2085512万元,比上年执行数增长(以下简称“增长”或“下降”)2.1%,加上转移性收入4854278万元,地方政府一般债务转贷收入459800万元,收入合计7399590万元。全市一般公共预算支出6418752万元,增长5.8%,加上转移性支出736868万元,地方政府一般债务还本支出243970万元,支出合计7399590万元。其中:市级一般公共预算收入668718万元,增长3.7%,加上转移性收入1303145万元,地方政府一般债务转贷收入188000万元,收入合计2159863万元。市级一般公共预算支出1654432万元,增长9.6%,加上转移性支出360454万元,地方政府一般债务还本支出144977万元,支出合计2159863万元。收支相抵,全市和市级一般公共预算收支平衡。

### (二)政府性基金预算执行情况

全市政府性基金预算收入1979837万元,下降34.8%,加上转移性收入536033万元,地方政府专项债务转贷收入1439200万元,收入合计3955070万元。全市政府性基金预算支出2428873万元,下降30.9%,加上转移性支出1045322万元,地方政府专项债务还本支出480875万元,支出合计3955070万元。其中:市级政府性基金预算收入778890万元,下降17.3%,加上转移性收入156700万元,地方政府专项债务转贷收入421000万元,收入合计1356590万元。市级政府性基金预算支出781291万元,下降2.7%,加上转移性支出382424万元,地方政府专项债务还本支出192875万元,支出合计1356590万元。收支相抵,全市和市级政府性基金预算收支平衡。

### (三)社会保险基金预算执行情况

全市社会保险基金预算收入1315791万元,增长7.0%。全市社会保险基金预算支出1130681万元,增长5.5%。其中:市级社会保险基金预算收入748517万元,增长6.0%。市级社会保险基金预算支出659477万元,增长2.3%。收支相抵,全市和市级社会保险基金本年收支结余分别为185110万元和89040万元,年末滚存结余分别为1556147万元和977916万元。

### (四)国有资本经营预算执行情况

全市国有资本经营预算收入274516万元,增长423.4%,主要是国有企业股权转让及其他投资收益收入上缴,加上转移性收入3064万元,收入合计277580万元。全市国有资本经营预算支出82452万元,增长1933.3%,主要是安排市属国有企业注资支出较大,加上转移性支出195128万元,支出合计277580万元。其中:市级国有资本经营预算收入260713万元,增长1760.2%,加上转移性收入0万元,收入合计260713万元。市级国有资本经营预算支出80000万元,加上转移性支出180713万元,支出合计260713万元。收支相抵,全市和市级国有资本经营预算收支平衡。

## 二、2024年重点财政政策和财政工作落实情况

**(一)紧抓收支,确保财政运行可持续。**坚持稳中求进总基调,动态研判经济发展和收入形势,切实提升收入组织的前瞻性和主动性,分产业、分行业、分税种深入挖掘增收潜力。密切各部门协同联动,强化税收征管,坚持依法征收、应收尽收、均衡入库。严格落实过“紧日子”要求,提升财政资金统筹、安排和使用的精准性,持续优化支出结构,大力压减一般性支出,重点保障教育、医疗、就业等民生支出,及时拨付重点项目建设资金,全力支持保民生、促发展各项政策措施顺利推进。优先保障“三保”支出,加大“三保”执行监测力度,建立健全库款管理长效机制,有效防范“三保”支付风险。系统构建并完善财会监督、绩效评价、项目评审等大监督机制,不断巩固财政运行风险防控体系。

**(二)精准发力,支持经济高质量发展。**争取中央预算内投资资金25.97亿元,超长期特别国债项目资金25.5亿元,统筹省、市、县三级财政资金12.1亿元支持“两新”政策落实。全年争取用于公益性项目建设的市新增地方政府债券资金122.89亿元。全市安排地方财政资金156.48

亿元,有效保障《衢州经济高质量发展方案》的实施。完善更新财政“8+4”政策保障体系,加快推进政策资金“直达快享”。组织开展专项政策“大清理”工作,提升政策精准性和供给力,推动财政政策体系持续优化。全市办理增值税留抵退税19.89亿元,阶段性降低失业险费率减负3.45亿元。落实履约和投标保证金减免政策,全市为企业减负9.6亿元。全域入选2024年全省财金助力扩中家庭项目,通过财政贴息助力全市32.41万户“扩中”家庭降本增收。

**(三)创新驱动,加快产业现代化转型。**建立科技投入稳增长机制,全市财政科技投入25.45亿元,增长3.0%。深化科创平台全周期管理、产学研协同创新、财政激励与高校科研能力挂钩等模式机制,聚焦企业重大攻关需求,创新推进校企联合项目建设。统筹安排就业补助等专项资金1.2亿元,支持培育数字经济等重点领域高技能劳动者队伍。以“产业大脑+未来工厂”为引领,以奖代补引导支持工业企业向智能化、数字化、网络化方向转型升级,支持重点行业技改。强化财金、财资协同,持续撬动社会资本,重点推进电子化学品、集成电路、光伏新能源、智能装备制造等产业集群培育。

**(四)普惠均衡,持续提升民生幸福感。**成功争取中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目,获中央资金5亿元和省级配套资金1亿元补助。落实企业职工基本养老保险、工伤保险、失业保险省级统筹制度,建立长期护理保险制度。推动城乡居民基本养老保险两项改革,探索基本养老保险集体补助试点,调整城乡居民基本养老保险缴费档次和缴费补贴标准等有关事项。重点支持三大亿、“3+X”特色产业、未来农业园区、未来乡村实验区、诗画风光带建设等模块,助力“衢味”土特产行业全链提升。创新推动早稻规模种植补贴等专项资金提前兑现机制,大力扶持共富综合体建设,带动村集体和村民双增收。

**(五)深化改革,推动财政管理提质增效。**打破传统“基数+增长”的质效分配模式,将市委、市政府重大战略任务和民生保障作为预算安排的首要任务,加大一般性项目预算审核力度,把过“紧日子”理念树得更牢。重塑日常公用经费等项目编排标准和方式,保障重点工作推进,按照“成熟一项推进一项”的原则,搭建项目支出标准体系框架7类175项。持续推进竣工财务决算攻坚清零行动,推动165.14亿元资产及时转固;对市级闲置资产进行集中处置;对数字化资产进行全面清查,高效处置资产22.87亿元,进一步拧紧资产管理“全过程”链条。聚焦政务缴费、政府采购等领域,拓宽“一类事”财政改革场景。深化政府采购数字改革试点推进,创新实施“政采+”改革。

## 三、2025年预算草案

### (一)一般公共预算草案

全市一般公共预算收入预期2126830万元,增长2.0%,加上转移性收入预计4803199万元,地方政府一般债务转贷收入331900万元,收入合计7261929万元。全市拟安排一般公共预算支出6246800万元,下降2.7%,加上转移性支出预计547601万元,地方政府一般债务还本支出401728万元,预备费65800万元,支出合计7261929万元。其中:市级一般公共预算收入预期708820万元,增长6.0%,加上转移性收入预计1065760万元,地方政府一般债务转贷收入88000万元,收入合计1862580万元。市级拟安排一般公共预算支出1426200万元,下降13.8%,加上转移性支出预计344856万元,地方政府一般债务还本支出76524万元,预备费15000万元,支出合计1862580万元。收支相抵,全市和市级一般公共预算收支平衡。

### (二)政府性基金预算草案

全市政府性基金预算收入预期2427800万元,增长22.6%,加上转移性收入预计402577万元,地方政府专项债务转贷收入578900万元,收入合计3409277万元。全市拟安排政府性基金预算支出1932890万元,下降20.4%,加上转移性支出预计1209439万元,地方政府专项债务还本支出266948万元,支出合计3409277万元。其中:市级政府性基金预算收入预期741640万元,下降

4.8%,加上转移性收入预计136524万元,地方政府专项债务转贷收入466100万元,收入合计1344264万元。市级拟安排政府性基金预算支出779851万元,下降0.2%,加上转移性支出预计446362万元,地方政府专项债务还本支出118051万元,支出合计1344264万元。收支相抵,全市和市级政府性基金预算收支平衡。

### (三)社会保险基金预算草案

全市社会保险基金预算收入预期1366022万元,增长3.8%。全市拟安排社会保险基金预算支出1245225万元,增长10.1%。其中:市级社会保险基金预算收入预期788314万元,增长5.3%。市级拟安排社会保险基金预算支出727480万元,增长10.3%。收支相抵,全市和市级社会保险基金本年收支结余预计分别为120797万元和60834万元,年末滚存结余预计分别为1676944万元和1038750万元。

### (四)国有资本经营预算草案

全市国有资本经营预算收入预期141030万元,下降48.6%,加上转移性收入预计1374万元,收入合计142404万元。全市拟安排国有资本经营预算支出3192万元,下降96.1%,加上转移性支出预计139212万元,支出合计142404万元。其中:市级国有资本经营预算收入预期130000万元,下降50.1%,加上转移性收入预计0万元,收入合计130000万元。市级拟安排国有资本经营预算支出0万元,下降100%,加上转移性支出预计130000万元,支出合计130000万元。收支相抵,全市和市级国有资本经营预算收支平衡。

## 四、2025年重点财政政策和财政工作安排

**(一)聚焦强支撑,着力稳住经济盘子。**坚持“政府主导、财政主责、部门配合”收入组织模式,加强市县联动,强化部门协作,开拓收入增量。紧盯上级政策动态,聚焦一揽子增量政策,做深做实项目谋划储备工作。深化零基预算,深入推进“紧日子”,继续实施一般性项目压减,从严控制预算追加和调剂行为,对非刚性、非急需项目坚决予以清理、调整,集中财力保障重点领域、重大项目。统筹库款争取和调度管理,建立预算分级保障应急预案,合理把握支出节奏。

**(二)聚焦强统筹,着力发挥保障作用。**坚持市域一体,加快探索资产资源统筹盘活的新思路、新模式。因地制宜强化资产日常监测监管,深入推进竣工财务决算攻坚清零行动,全方位提升资产管理处置工作质效。按照“保平衡、保在建、控存量、压新增”原则,严格把握政府投资项目安排。推动建立更可持续、更精准聚焦的“四大专项”政策体系。全力保障民生支出,加快促进基本公共服务均等化,探索财政领域推进共同富裕政策试点,向教育、就业、医疗、社保等民生领域精准投放,不断补齐短板弱项,提升群众幸福指数。

**(三)聚焦强改革,着力提升管理质效。**高效承接落实上级关于财政体制改革相关任务要求,进一步优化市与两区、两城财政体制。合理规划分市区财政事权与支出责任,激发市区两级产业用、做大税源积极性。优化日常公用支出分经济科目标准,完善市级项目支出标准体系。探索制定通用定额标准、专用定额标准和部门内部标准,逐步构建起兼具约束力与灵活性的项目预算支出标准框架。扎实做好预期收入分析,聚焦需保障的大事要事,科学测算编制未来五年预算平衡规划,完善分级预算管理机制和市级大事要事政策体系。健全绩效评价和激励约束机制,深入开展政策项目事前绩效评估,推动实现降本增效。

**(四)聚焦强监管,着力防范化解风险。**健全“三保”风险管控机制,实时监控“三保”支出进度,坚决兜牢“三保”底线。健全库款监测体系,精准测算资金支出需求,确保库款保障水平处于合理范围。强化债务全生命周期管理,建立健全部门间信息共享和协同监管机制,全面推进全口径地方债务监测监管,牢牢守住安全底线。加快财会监督信息化建设,聚焦重点领域持续深入开展财会监督专项行动,深化财会监督与纪检监察监督、巡察监督、审计监督的贯通协同,进一步发挥财政“大审核+大监督”体系效用。