

# 常山

## 奋力打造省际合作先行示范县

报道组 俞国文 郑徐丽

“两个先行”催人奋进,“第一门户”彰显担当。

常山,素有“八省通衢,两浙首站”之称。宋朝时,常山第一西大门的概念与意义就被予以充分肯定。而今,站在新的发展起点,“浙西第一门户”的发展定位被赋予新的使命。常山县委十四届三次全体(扩大)会议审议通过了《中共常山县委关于深入学习贯彻省第十五次党代会精神奋力打造省际合作先行示范县的决定》,这既是对常山落实“两个先行”的必然要求,也是常山围绕全省打造“重要窗口”目标所肩负的义不容辞的责任。

今年7月26日,常山县与玉山县签订《战略合作框架协议》,梳理启动第一批24项合作任务清单,系统谋划实施三清山大道、常玉快速通道、浙赣运河等一批跨区域交通、水利项目,进一步深化省际合作。

在集成改革中成长,在开放合作中前进,常山正不断致力于寻找推动省际合作携手发展的“金钥匙”,突出做强自己、聚力创新制胜、注重开放合作、坚持唯实惟先,补短板、强弱项,探索具有普遍意义的省际地区合作新范式,奋力走出一条具有常山辨识度的“两个先行”新路径。

### 产业先行 建设省际发展新标杆

金秋十月,是丰收的季节,更是满载期望的季节,项目建设势头正劲,招大引强氛围正浓。在这奋楫扬帆的干劲中,浙赣边际合作(衢饶)示范区(以下简称衢饶示范区)建设正酣,加速转化为常山经济发展新的增长点……

衢饶示范区位于常山县白石镇、江山市大桥镇和江西省玉山县岩瑞镇交界处,由常山、江山、玉山建设片区组成,以合力构建合作发展经济圈为目标,构建两省开放发展的通道,是践行“绿水青山就是金山银山”理念、促进两省优势互补,打破传统行政区划壁垒,打造省际合作新样板、绿色生态新示范、智慧城市新高地的经验探索。

目前,浙赣省际未来驿站项目能源站区块完成室外配套施工和项目验收,具备营运条件;球川轴承小微产业园二期主体建筑全部完工,三期扩建项目也已开工建设;总投资6800万元年产20万榉的工程门项目及年产300套轨道交通液压系统等项目已经落地。

“接下来我们将加快推进跨区域污水处理、供水、供电、供气,探索双方在平台共建、产业升级、项目招引、交通互联以及教育、医疗、文旅、人才培训和基层治理等方面实现更深领域、更大规模、更深层次、更高质量合作。”常山县浙赣边际合作(衢饶)示范区建设指挥部相关负责人表示。

做大工业经济,更要做强特色农业,常山以“双柚合璧、争创百亿”为目标,双柚产业成为推动共同富裕引擎,树立乡村振兴典范。

十月瓜果飘香,常山县十多万亩胡柚和香柚即将迎来双丰收。在衢饶示范区的香柚



双柚汁生产间

种植基地,3000亩的香柚树挂满果实。

这些香柚正是爆款饮料双柚汁的原料之一。

近年来,常山“吃干榨尽一颗胡柚果”,不断创新研发胡柚深加工产品。引进柚香谷企业,开发双柚汁,打开市场,并且探索三产融合,通过串联柚香谷景区、不老康养度假区、草坪村共同富裕研学基地、浙赣共享餐厅等点位,打造吃喝玩乐研学于一体的农旅游玩路线。

“截至目前,全县胡柚深加工产值达18.6亿元,同比增长56%,预计全年总产值可达到30亿元。”常山县农业农村局农业特色产业发展中心副主任汪丽霞说。

产业强、农民富,依托双柚产业,仅一家柚香谷企业就辐射全县6个乡镇(街道)26个行政村,2021年带动农民增收1700万元,还助推邻省交界村170余人就业,其中低收入农户30余人,实现村民增收650余万元。



浙赣省际未来驿站项目建设现场

### 治法先行 构建省际边界基层治理新格局

随着衢饶示范区常山片区与玉山片区基础设施物理连接的推进,省际边界的基层治理也在进行着更深领域、更高质量的合作。球川镇、白石镇分别与江西省交界的双明镇、岩瑞镇建立信息共享、矛盾联调、事件联处的跨省域网格,探索两省联动的基层共治模式。

在白石镇草坪村临近江西省边界的村道上,一支身穿红马甲的志愿队会经常巡查道路上的固废垃圾倾倒状况。

去年底,有村民反映,320国道至草坪村西塘坳村道旁有一块常山县、江山市、玉山县三地交界处的“插花地”,时常有人把废弃渣土及生活垃圾倾倒在路旁,给环境带来破坏。了解情况后,跨省网格组立即就相关问题开展现场办公,立即清运垃圾,并成立志愿巡逻队,在浙赣边界形成一道亮丽的“红马甲”风景线。

“现在这条道路干净整洁,看着都舒服。原来这片三不管的地方,现在天天可以见到‘红马甲’。”草坪村村民帅平土说。

自跨省网格运行以来,两省已累计互通疫情防控信息千余条,流转“插花地”200余

亩,共召开专题协商会29次,协调解决各类问题矛盾50余个,调处80余件边界群众纠纷。

去年以来,球川镇和江西省玉山县双明镇创新推进以“纠纷联调、治安联防、诉讼联处”为主要内容的“球双予调共同体”建设。

10月1日,由两地派出所民警、镇村干部、党员、网格员以及志愿者组成的球—双平安巡逻队正式启动,筑牢省际平安边界。“形成常态化跨省联防联控机制,相互协调,明确巡控路线、巡防重点,提高巡防的针对性、有效性。”常山县公安局球川派出所教导员韩飞说。

截至目前,球川、双明两地法庭联合处置涉纠纷182件,调撤案件115件,有力保障了省际边界环境的和谐稳定。

“我们推行大综合一体化联动执法,整合周边乡镇执法力量,将网格区域纳入共同执法覆盖范围,确定联合监管执法重点事项6项,问题发现提速4倍,整治时间提速3.5倍,同类执法事件复发率下降42%,信访纠纷下降11%。”球川镇相关负责人介绍说,联合执法使省际治理管理能力得到极大提升。



常山江(辉埠—双港口)航电枢纽项目效果图

### 教育先行 培育职业教育新高地

城市的发展需要注入人才的强心剂。近年来,常山完善扶持职业教育发展、招才引智系列政策,为高质量发展提供更强“人才引擎”。

以衢州数字工业学校迁建为契机,常山引进吉云教育集团,创建常山技工学校,探索衢州数字工业学校和常山技工学校“两校”融合,奋力培育四省边际职业教育新高地。

九月初,常山县第一所全日制综合性公建民营的技工院校正式开学,首批招生共800多人,其中衢州市外生源468人,占比超50%。学校占地面积近200亩,是一所培养中级技工、高级技工为主要任务,集学制教育、技能培训、创业孵化、社会服务为一体的全日制综合性公建民营的技工院校。

“师资强,配套齐,孩子放在这里很放心!”来自江西省玉山县的学生家长徐女士欣慰地说。

除了在职业教育上下功夫,常山还在招才引智上做文章。

9月21日,常山县召开科技创新和人才工作大会,成立常山人才发展集团,

这标志着常山县在运用市场化手段开发和配置人才资源方面取得重要进展。

“作为全省山区26个县之一,常山也面临着‘引才难’,尤其是高端人才留常意愿不高、企业与人才对接的路径较少等问题,直接影响了企业生存发展,并制约了山区县跨越式高质量发展。”常山人才发展集团董事长张雪飞说,为了解决以上问题,常山县专门成立以人力资本运营为产业的国资公司,旨在打造“一站式”人才服务平台。

常山人才发展集团立足四省边际,采用“1+N”即1个母公司与N个子公司的组建模式,面向全国开展人才招引、平台运营、创新基金、教育培训、综合服务等业务,对各类高新技术企业、新兴技术产业、人才孵化项目等进行投资,建设强大的高素质人才队伍。“截至目前,常山县已吸引2万多名外地人在常就业创业。”张雪飞表示,除了子公司的成立,集团还将探索成立常山省际工匠学院,吸纳四省边际职业教育资源,定向培养企业急需技能人才,全力构建四省边际人才聚集“强磁场”。



常山技工学校

### 交通先行 打造四省边际协同发展桥头堡

“日望金川千张帆,夜见沿岸万盏灯”的航运繁华景象,是常山历史深处的记忆。加快常山江航运复兴,推动黄金水道通江达海,是常山人民多年的梦想。常山江(辉埠—双港口)航电枢纽项目(以下简称常山江航电枢纽项目)的建设将带动一江两岸片区开发,强力推进内外开放行动。

梦想照进现实,9月29日,四省边际交通物流桥头堡攻坚大会暨重大交通项目集中开工启动仪式举行,标志着总投资90.3亿元的常山江航电枢纽项目正式开工,其中常山段总投资约58.3亿元。

今年1月18日,国务院印发关于“十四五”现代综合交通运输体系发展规划的通知(国发〔2021〕27号),钱塘江中上游常山江(辉埠—双港口)航电枢纽项目成功列入国家级规划,成为衢州市第一个纳入经国务院批准规划的交通项目。

“常山江是钱塘江中上游航道的重要组成部分,向下通过钱塘江航道沟通

浙北和浙东内河航道网,向上通过浙赣运河未来可实现与江西信江沟通。”常山县交通运输局党委委员、副局长徐臣介绍,常山江航电枢纽项目开发航运,将实现钱塘江水系与长江、珠江水系航运联网。

“常山江航电枢纽项目响应浙江全面推进高水平交通强省建设的号召,连通江西信江航道和衢江航道,集航运、发电、蓄水、休闲旅游等功能于一体,将改善常山县综合运输体系,促进沿江产业布局和发展。”常山江航电枢纽项目建设指挥部相关负责人表示,航运开发对于常山县打造绿色低碳跨越式发展新标杆、绿色低碳产业体系,推动常山全域开放,打造四省边际共同富裕先行示范区具有重要现实意义。

接下来,常山县将大干快上掀起交通项目建设热潮,联合开展常玉快速通道、三清山大道项目前期研究,同步推进浙西窗口服务区建设……为建设“浙西第一门户”持续发力,推动县域经济跨越式高质量发展。



浙西窗口服务区效果图

