

# 全面推进衢州市装备制造业高端化发展

柯榕

习近平总书记指出:“装备制造业是制造业的脊梁,要加大投入、加强研发、加快发展,努力占领世界制高点、掌控技术话语权,使我国成为现代装备制造业大国。”《衢州市工业高质量发展“十四五”规划》提出,“十四五”时期是衢州推动工业经济高质量发展的机遇期、关键期,必须全力打好产业基础高级化、产业现代化攻坚战,巩固提升传统装备制造业,培育做强高端装备制造业,大力推进衢州制造业发展质量变革、效率变革、动力变革,为“重要窗口”建设贡献衢州力量。全市上下要切实增强机遇意识,全面推动全市装备制造业向高端化转型发展,为全力打造四省边际共同富裕示范区作出应有的贡献。

**要深刻把握数字化改革机遇期,全面推进装备制造业数字化转型。**2022年,是我市数字化改革深化之年,要加快数字化赋能提级,切实做好工业互联网平台建设,推动数字技术、智能制造技术的全面应用,全面推进装备制造业智能化、绿色化、服务化发展。以标志性产业链、产业集聚区等为重点,推进产业链级、行业级、区域级、特定环节工业互联网平台建设,探索建设细分行业产业大脑,以工业互联网平台为基础,以数据

驱动,打造产业生态、企业应用、共性技术、服务企业等应用场景,推动产业链、创新链、供应链融合应用。推动量大面广的中小企业上云,打通中小企业生产过程各环节的全数据链,提升中小企业管理水平、生产效率和市场竞争能力。要助力行业数字化转型,加强重要工业控制系统、工业互联网领域网络安全保障,夯实制造业高质量发展新支撑。优化政策激励措施,大力推进5G、人工智能、工业互联网、数字孪生等新一代信息技术与装备制造业深度融合,着力培育建设一批以“未来工厂”为引领的“数字化车间”“智能工厂”等新智造企业群。

**要强化区域精准合作,借势借力推进装备制造业高质量发展。**主动抓住国际国内“双循环”发展新机遇,完善企业“走出去”和“引进来”的统筹协调机制,加快融入“一带一路”重要枢纽,支持企业开拓多元化市场,优化新材料、高端装备等优势产业的全球布局。发挥衢州国际经贸中心等平台功能,支持供应链型外贸企业向沿线国家拓展业务。推进中国(浙江)自由贸易试验区衢州联动创新区建设,探索发展绿色制造业B2B跨境出口。要创新机制,推动形成融入长三角区域高端装备制造业产

业链一体化发展新格局,建立健全衢州市融入长三角一体化发展工作统筹协调机制,深入推进“融杭联甬接沪”战略协作,推动与上海松江、安徽合肥及苏南地区战略合作,促进高端装备制造业技术、人才等高端创新要素向衢州集聚。

**要实施产业企业“培大育强”行动,加快衢州装备制造业迭代。**“十四五”期间,衢州装备制造业高质量发展的重点是要实施好新材料产业链提升、新能源产业链提升、集成电路产业链提升、智能装备产业链提升、生命健康产业链提升和特种纸产业链提升等“六大”标志性产业链工程,要围绕无人机、工业机器人、传感器、轨道交通装备、空气动力与工程掘进机械、智能输配电装备等重点产业领域,推进智能制造单元和装备智能化升级,打造国内知名的智能装备产业基地。要筛选一批行业前景佳、科技含量高、市场潜力大、创新能力强的中小微企业作为重点培育对象,纳入“小升规”重点企业培育库,大力实施“凤凰行动”,专注“专精特新”方向,着力培育“链主”企业,形成一批衢州“雁阵式”企业梯

队,提升整体竞争力。

**要加大人才招引力度,推动装备制造业转型升级。**要加强多层次人才引培,全面拓展提升企业家和企业高层次人才全球视野、战略思维 and 创新能力,培养造就一批创新型高端装备制造业企业家和高级经营管理人才。要强化职业教育与技能培训,鼓励行业龙头企业与院校合作,建设紧密型产业学院、技师学院、实训基地,形成一支门类齐全、技艺精湛的高端装备制造业技术技能人才队伍。要完善技术技能评价制度,健全高技能人才政府补贴制度,推动技能人才与专业技术人才职业发展贯通,拓宽高端装备制造业高技能人才职业发展通道。建立产业人才供需对接机制,完善各类人才信息库,构建产业技术人才信息发布平台。要依托“鲲鹏行动”,大力引进海内外装备制造业高层次人才、领军型团队和人才。重视培育和用好本土人才,以高层次、急需紧缺专业技术人才和创新型人才为重点,培育一批高素质专业化青年人才。

(作者单位系国家统计局衢州调查队)

## 工业强市 产业兴市



七里雪色 朱德琪 摄于柯城区七里乡桃源村

# 党内自身建设法规制度百年演进的“变”

欧阳锡龙

治国必先治党,治党务必从严,从必依法度。党内自身建设法规制度体系的形成,是中国共产党顺应世情、国情、党情发展变化的必然结果,是党进行规范化、现代化执政与治理的必然结果,是依规治党、依法执政和全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的内在需要。它的百年演进历程,主要经历“三变”。

**数量剧增之变。**《中共中央文件选集》收录,1938—1949年期间,党中央出台各类党的自身建设法规就有41部,如《中央关于增强党性的决定》《中央关于干部学习的指示》《中央关于深入群众工作的决定》等。新中国成立初期,党中央通过《中共中央关于处理受刑事处罚的共产党员党籍问题的规定》《中共中央和国务院关于厉行节约的紧急规定》等法规文件,为党管党治党、巩固执政提供有力支撑。“文化大革命”时期,进入缓慢发展期。党的十一届三中全会以后,自身建设法规制度发展迈入新步伐,《关于党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政领导干部选拔任用工作条例》《中国共产党重大事项请示报告条例》等法规大量出台,并配套制定

办公经费管理、国内差旅、因公出国(境)、公务用车、会议活动、办公用房等有关党的自身作风建设等制度规定和实施细则。截至2021年7月1日,全党现行有效党的自身建设法规共1319部,其中,中央党内法规74部,部委党内法规76部,地方党内法规1169部,“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

**发展环境之变。**每一项党的自身建设法规制度的出台,都来自对客观发展环境的现实考量。新民主主义革命时期,中国共产党面临反对“三座大山”和夺取全国政权的政治任务,保证全党高度纪律性、集中性和统一性,就是该时期党的自身建设法规出台的着力点。《中国共产党第一个纲领》成为党史上第一部具有党章性质的党内法规。1938年10月,毛泽东同志在党的六届六中全会扩大会议上使用“党规”“党的法纪”概念,并将党规视为党的法纪一部分。以延安整风为代表的整个20世纪40年代都处于相关法规制度的高产期,大量以党员、干部培训教育为主要内容的党的自身建设法规出台。“文革”时期,党的自身建设以及相关法规制度陷入停滞。1978年12月13日,邓小平同志在中共中央工作会议闭幕会上发表《解放思想,实事求是,团结一致向前看》讲话,“国要有国法,党要有党规党法。党章是最根本的党规党法,国法就很难保障。各级纪律检查委员会和组织部门的任务不只是处理案件,更重要的是维护党规

党法,切实把我们的党搞搞好。”党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》,标志着党的自身建设及其关联法规进入宏观设计与规范新阶段。党的十八大以来,全面从严治党上升为“四个全面”战略布局的重要组成部分,加强党内法规制度建设成为实现治党方式规范化、科学化的有力抓手。2016年12月,党中央通过《关于加强党内法规制度建设的意见》,正式提出以“1+4”为基本框架的党内法规制度体系,即在党章之下,分为党的组织、党的领导、党的自身建设和党的监督保障等四大板块的法规制度,党中央打通党内法规制度建设各大版块,为中国共产党长期执政铺垫坚强制度基石。

**话语表达之变。**话语具有建构社会现实的能力。党的自身建设法规制度“话语”是中国共产党历届领导集体在党建、建国和建设社会主义事业中不断探索和总结历史经验形成的话语体系,集中体现着建党百年来自身建设上的宏大叙事,表达党和国家政治立场。以毛泽东同志为代表的第一代共产党领导人,在党的自身建设中构建的“赶考话语”,高频词有“群众”“人民”“干部”“领导”“作风”“批评”“整风运动”“革命”等;“治史话语”中,高频词为“运动”“三反五反”“人民”“贪污”“资产阶级”“干部”“斗争”“群众”“浪费”“官僚主

义”。与之而来的是开展系列反腐运动,有效惩治党内贪污、浪费、官僚主义等腐败行为,整伤党内风气,保护人民群众利益。1978年至2012年,在经济和发展词汇大量出现同时,“精神文明”“社会主义”“两手抓”“干部”“犯罪”“政策”“思想”“打击”高频出现,一手抓物质文明,一手抓精神文明;一手抓经济建设,一手打击经济犯罪,坚持两手抓、两手都要硬。“制度”“监督”“建设”“腐败”“反腐败”“反腐倡廉”“干部”“预防”“领导”“权力”成为高频词,反映改革开放以来党中央对腐败问题的高度重视,对党员尤其是领导干部自身教育的强化。党的十八大以来,不敢腐、不能腐、不想腐的反腐败长效机制得以建立并获得长足发展。特别是党的十九届四中全会,将构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的“三不”体制机制单列部署,成为坚持和完善党和国家监督体系的重要内容。执政党自身话语表达方式的变化,也自然反映到党内法规建设的变化。2012年印发的《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》,明确要求开展党内法规和规范性文件的清理工作。党的十八大以来,共审查地方和部门向党中央报备的党内法规和规范性文件3.2万余件、发现和“问题文件”1400多件,有力维护了党内法规和党的政策的统一性严肃性。

## 奋进新征程 建功新时代

## 8090新时代理论宣讲精彩内容摘编

# 人民至上

宣讲人:柯城资规分局 徐丽

习近平总书记强调:人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。其实,人们对两会的关注,也正是对美好生活的期待。这份期待,不仅在于天际线处的高楼大厦有多宏伟,更在于地平线上的万家灯火有多温暖。

滚滚历史长河,一个世纪并不遥远。党的十九届六中全会用“十个坚持”深刻总结了党领导人民进行伟大奋斗的十条经验,其中,坚持人民至上极为关键。回首百年波澜壮阔,举世瞩目的成绩单上,彰显的正是中国共产党“人民至上”伟大情怀。

在硝烟弥漫的革命年代,当人们向往的是和平,“人民至上”是信仰。衢州六烈士的故事,相信大家并不陌生。六烈士中唯一的女性林维雁,牺牲时年仅25岁。面对威逼利诱,她受尽酷刑却宁死不屈。在生命的最后时光里,她依然坚定地说:“两只脚站着,比四只脚爬着要自由!”隔着近百年时光,当我们与照片中的林维雁对视,在她清秀的脸庞上,我们看到那双清澈透亮的眼睛,那是无数共产党人都会拥有的眼神。盛满了光芒和希望,也盛满了一生为民的家国之爱。

在乘风破浪的改革岁月,当人们向往的是发展,“人民至上”是力量。从“鸡毛换糖”到全球贸易,几乎一夜之间,沧海变桑田、高楼平地起,所有人都在奋斗中,期盼着明天会更好。改革先锋谢高华曾留下这样的两句话,至今振聋发聩:“宁可不要乌纱帽”“退休也要退在工地上”。在义乌,他催生了世界最大的小商品市场,哪怕

面临丢官的风险,他也始终心怀人民;在衢州,他主持兴修了乌引工程,和人民一起吃在田头、住在工棚,留下清泉在人间。这份全心全意为人民服务的赤诚,点亮了星辰大海的前路。

在砥砺奋进的崭新时代,当人们向往的是幸福,“人民至上”是方向。实现全体人民共同富裕,是我们党矢志不渝的奋斗目标。这两张照片是十年前我在碗窑村采风时拍的,当时,照片中的小姑娘告诉我,她的爸爸妈妈都在杭州打工,老家就剩她和爷爷相依为命,这其实也是广大偏远农村的缩影。由于经济闭塞,许多农村的青壮年不得不背井离乡、打工赚钱,许多农村学子在离开乡村后,也基本扎根在了城市,农村的“空心化”越来越严重,这也带来大量留守儿童、空巢老人等社会问题。

如今,值得我们欣喜的是,“共同富裕”的美好愿景,真正飞进了寻常百姓家。去年9月,柯城区委、区政府围绕建设四省边际共同富裕示范区的宏伟蓝图,组建了一批外来乡村共富联盟。在这片希望的田野上,越来越多的年轻人选择回乡创业,越来越多的村民在家门口就能赚钱,越来越多的村庄在“既要富口袋、也要富脑袋”的探索中欣欣向荣。

一张张幸福剪影,让我们深刻地感受到,真正的美好生活就融化在人民一粥一饭、一喜一乐间。这份源自人民内心的获得感和幸福感,这份有滋有味、有盼头的幸福,这是每个普通百姓的“小确幸”,也是共同富裕上的“大民生”,更是我们要执着坚守的“人民至上”!

## 学习·说理

# 为“三型干部”容错 向“十式干部”亮剑

吴佳微

在社会学中有一种“洗碗效应”,是说经常洗碗的人打碎碗的概率,要比不洗或少洗的人高。一旦打碎,非但得不到表扬,还可能招致批评;而未洗或少洗的,则不会因此受批评、担责任。

多年前,一部抗日剧《亮剑》在神州大地热播,主人公李云龙打起仗来勇猛无比,但处理起与指导员、政委、部下的关系时,则大大咧咧,闹出不少笑话,甚至违反军纪,遭遇降职等处分,活像愣头青,让人忍俊不禁。

必须看到,虽然李云龙身上存在着或这或那的毛病与缺点,甚至是大错误,但凡事要看主流和大方向,革命战争年代,如果个个都畏首畏尾,不敢攻城拔寨,不敢打破常规,那中国革命能否成功,也要打大疑问号。

当前我市正处于爬坡越坎、加快发展关键期,会碰到各种各样的问题和情况,面临各种各样的风险和挑战,需要一大批像李云龙型、狮子型、老黄牛型的干部克难攻坚、冲锋陷阵。探索与尝试,是干事创业必然环节,不能期望工作100%成功,只有允许试错、宽容失败,才能打破“洗碗效应”,让李云龙等“三型干部”最大限度发挥作用。

当然,也不能一俊遮百丑,能打硬仗胜仗就可以居高临下,凌驾于组织之上,无视纪律原则,而必须要在党的领导下,依规依纪依法办事。

习近平总书记指出,好干部是选出来的,更是管出来的。严管就是厚爱,是对干部真正负责。容错免责与失责必究,是激励干部干事创业的“鸟之两翼”“车之双轮”,二者相辅相成、并行

不悖,决不能把厚爱当成溺爱,把激励当成纵容,搞纪律松懈、作风减压。

从实践来看,在诸多落马干部案例剖析中不难发现,滑向腐败的深渊,必然存在诸多苗头性、倾向性问题,只有平时严加管理,多“扯袖子”,才能防止“戴铐子”。正如开化县教育局原主任科员余某在接受审查调查时忏悔道:“感谢监委的同志们,正是你们严厉而入心入骨入脑的教育,让我真正彻底地反躬自省自己过往种种,让我自以为是的、狂妄自负的我开始发现自己的猥琐和丑陋,可惜这一课来得太晚了,早个十年就好了,我的下场没这么惨。”

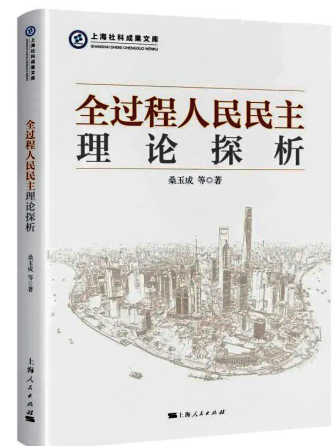
党的十八大以来,以严肃问责激发担当履责,成为党管党治党新实践的鲜明特色。各级党组织要切实扛起管党治党责任,把严格教育、严格管理、严格监督贯穿干部队伍建设全过程,做到抓早抓小、抓常抓长。纪检监察机关作为党内监督专责机关,必须牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责,对党员干部作风建设、问题整改等情况开展监督检查,精准运用“四种形态”处理不作为慢作为问题,做到早发现、早处理、早纠正,防止小错变成大错、小患酿成大祸。

问责和容错只是手段,督促履责和担当才是本意。只有坚持严管厚爱结合、激励约束并重,做到该问责的问责、绝不姑息迁就,该容错的容错、防止责罚不当,才能激发出党员干部建功立业的干劲和激情,凝聚起实干筑梦的人心和力量。

(作者单位系开化县纪委监委)

## 理论新书架

# 科学把握全过程人民民主的有益参考



党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出全过程人民民主的重大理念,为新时代中国特色社会

主义民主政治发展提供了科学指引和根本遵循。桑玉成等撰写的《全过程人民民主理论探析》(上海人民出版社出版)一书,围绕全过程人民民主的理论内涵、重要意义、实践路径等进行了较为系统的阐释。

该书从全过程人民民主的理论内涵和价值意义、思想渊源和实践基础、发展空间和发展方式等方面进行了探析,并对全过程人民民主与党的领导、人民代表大会制度、协商民主、党内民主、基层民主、依法治国、制度建设、国家治理体系、监督体系、决策过程优化、公民权利保障和公众参与等的关系进行了初步分析,有助于我们深入理解把握全过程人民民主的理论体系和实践路径。(摘编自《人民日报》)